



COMUNE DI SAN GIUSEPPE VESUVIANO (Citta' Metropolitana di Napoli)

SERVIZIO DEMO_SIST_INFO

ORIGINALE DI DETERMINAZIONE

Anno 2020 N. Proposta Gen. 1277 del 13-11-2020

N. Det. Reg. Ser.: 97 del 13-11-2020

N. Det. Reg.Gen.:1218 del 13-11-2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO PIATTAFORMA SOFTWARE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DEMOGRAFICO E SISTEMA INFORMATIVO - CIG. ZAA2E560FF

Premesso che:

- il processo di trasformazione digitale che, in particolare, coinvolge la P.A., rappresenta un percorso necessario e definito da un quadro normativo in linea con una strategia a livello europeo;
- l'obiettivo è il miglioramento dell'accesso on line ai beni e ai servizi e la creazione di condizioni favorevoli affinché le reti e i servizi digitali possano svilupparsi e massimizzare il potenziale di crescita dell'economia digitale in tutta Europa;

Considerato che il recente decreto legge n. 76 del 16 luglio 2020 e relativa legge di conversione dell'11 settembre 2020, n. 120, ha rafforzato questo processo ponendo il termine del 28 febbraio 2021 quale data entro cui dovranno essere avviate una serie di procedure che sanciscono in modo definito la digitalizzazione dei servizi e dei processi delle P.A.

- l'accesso a tutti i servizi digitali delle P.A. deve avvenire esclusivamente tramite identità digitale SPID e Carta di identità Elettronica (CIE);
- le P.A., tra l'altro, devono avviare il processo di trasformazione per consentire che i servizi siano fruibili online, dal cellulare e attraverso l'applicazione "IO", il canale unico di accesso a tutti i servizi della P.A.;

Considerato che:

- il Comune di San Giuseppe Vesuviano ha diversi servizi informatizzati ma che essendo di diversi fornitori non sono perfettamente integrati e che, pertanto, generano un rallentamento dell'esecuzione di alcuni procedimenti oltre che un appesantimento degli stessi oltre che da un aumento dei costi;
- in particolare, presso il Servizio diretto dal sottoscritto, è installata una procedura di gestione dei servizi demografici (Stato Civile, Anagrafe, Elettorale, AIRE, Statistica, Leva Militare) oltre a quella del protocollo informatico (GEOS), tutte web based, della società Publisys SPA con un costo di manutenzione annuo di 13000,00 euro oltre IVA, in scadenza il 31.12.2020;
- tali procedure non sono nativamente integrate con nessuna delle restanti procedure applicative presenti presso l'Ente con la conseguenza, ad esempio, di non poter sfruttare la conservazione digitale già presente con un altro fornitore (PA DIGITALE SPA); tale aspetto riveste particolare rilevanza per tutti gli atti (PEC incluse), sottoscritti digitalmente, che vengono protocollati e che per i quali vi è la necessità e l'urgenza della conservazione digitale; rivestirà, altrettanto importanza per tutte le istanze che i cittadini presenteranno online per i servizi che l'Ente erogherà;
- non presentano alcuna interazione con lo SPID e sono installate sui server della sala CED dell'Ente demandando al Comune stesso tutte le problematiche legate alla sicurezza informatica che si ripercuotono sui costi che l'Ente deve sostenere per tale aspetto;

- non esportano servizi esterni per poter dare la possibilità ai cittadini di presentare istanze così come previsto dalla normativa su richiamata;
- non presentano alcuna interazione con "IO" APP;
- la PUBLISYS SPA, solo per l'adeguamento al cloud della piattaforma installata, ha preventivato una spesa di oltre 20.000 euro;

ATTESO che:

- lo scrivente ha contattato la PA DIGITALE SPA, conservatore digitale, accreditato presso l'AGID, società che ha realizzato ed ha manutenzione diversi applicativi gestionali dell'Ente (Atti amministrativi, Albo Pretorio, Conservazione Digitale a norma, Documentale, Barcheca Online del dipendente, Contabilità, Fatturazione Elettronica; Paghe stipendi, 770, SIOPE+, Trasparenza (provvedimenti di cui all'art. 23 nonché quelli di cui all'art. 26-27 del d.leg.vo 33/2013) con la quale si è provveduto, tra l'altro, a dematerializzare molti atti dell'Ente (determine di impegno, liquidazione, decreti sindacali, ordinanze dirigenziale e sindacali, mandati di pagamento ecc) andando a velocizzare di gran lunga alcuni processi amministrativi interni;
- la stessa società, in relazione ai servizi diretti dal sottoscritto, ha fatto presente che ha nel proprio catalogo MEPA prodotti che soddisfano in pieno quanto disposto dalla normativa su richiamata e che si integrano perfettamente con i moduli software di PA DIGITALE SPA già installati ;
- in particolare il prodotto con il codice: URBI_ATTSAAS20_SC che comprende, per l'anno 2020, l'attivazione in cloud, servizi SaaS (qualificati AGID), del protocollo, SPID, IO APP, Gestione dei demografici, Anagrafe-Stato Civile- Elettorale, Leva, CIE, Donazione Organi, Certificato SSL, ANPR, Istanza Online, Prenotazione appuntamenti online, migrazione dati servizi demografici, ad un costo di 5625,00 IVA esclusa, mentre per la formazione agli operatori (che si rende necessaria per la nuova piattaforma) il cui codice prodotto è URBI_FORMATT20_EI che prevede un formazione di 6 gg in presenza (una gratuita) in aggiunta a 20 ore di da utilizzare (in collegamento da remoto) per far effettuare tutte le configurazioni, in base alle nostre esigenze, da personale dedicato della medesima società, ad un costo di euro 3637,50 (esente da IVA) per un totale complessivo di euro 10500,00;

- i nuovi applicativi, facendo parte della Suite URBI SMART 2020, saranno in cloud, modello SaaS, sono integrati con tutti i gestionali della PA DIGITALE SPA, installati nell'Ente, perseguendo l'ottica di una banca dati centralizzata unica che comporterà numerosi vantaggi all'Ente sia in termini di snellimento dei processi lavorativi e sia in termini di costi;
- tali prodotti, a regime, avranno un canone di manutenzione inferiore di circa il 30% rispetto ai canoni attuali con l'aggiunta, tra l'altro, di molti più servizi (SPID, IoAPP, Appuntamenti Online, Istanze Online, cloud, integrazione con la Conservazione Digitale, ecc);

Ritenuto procedere con urgenza la fine di dare la possibilità di effettuare le attività propedeutiche per lo start-up dei nuovi applicativi già l'01/01/2021 e quindi il relativo switch-off degli applicativi di gestione dei demografici/protocollo della PUBLISYS SPA la cui manutenzione scade il 31.12.2020 ;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50, ilquale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondocui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO, altresì, l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

VERIFICATO che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la

fornitura dei beni in oggetto;

VERIFICATO che, ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016, N. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO);

DATO ATTO che l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, così' come novellato dal D.L. 76/2020, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 75.000 euro (fino al 31/12/2021, altrimenti 40.000) e, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

STABILITO che occorre procedere alla scelta del contraente mediante acquisto sotto soglia con l'impiego del mercato elettronico (MEPA), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), e comma 6 del d.leg.vo n. 50/2016;

DATO atto che la fornitura in oggetto rientra nei limiti di valore e nelle categorie merceologiche elencate nel sopracitato Regolamento;

VISTA l'urgenza;

ACQUISITA la dichiarazione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 della PA DIGITALE SPA;

ACQUISITA la dichiarazione di cui alla legge 136/2010 sui flussi finanziari;

DICHIARATA l'assenza dei conflitti di interesse in capo al sottoscritto ai sensi della Legge 241/90;

ACQUISITO il DURC (PROT. INAIL_24181986) allegato;

RITENUTO procedere in merito

VISTO, inoltre:

- la Legge n. 241/90 e s.m.;
- il d.leg.vo 82/2005 e ss.mm ed integrazioni;
- l'art. 192 del T.U. Enti Locali d.leg.vo n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 50/2016 ed in particolare gli artt. 32, 36 e 37;
- il T.U. Enti Locali ex Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1) di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2) approvare l'OdA n. 5850411 relativo all'acquisto di quanto su indicato affidando la fornitura alla società PA DIGITALE SPA, con sede in via Leonardo da Vinci, 13 – 26854 Pieve Fissiraga (LODI), P. IVA 06628860964;

3) di dare atto che la spesa di euro 10.500,00€ trova copertura all'impegno 804/2020 – Capitolo 5200 - CIG: ZAA2E560FF;

4) di precisare, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine:

- fornitura della piattaforma (in cloud, servizi SaaS) del protocollo informatico, SPID, IO APP, Gestione dei demografici(Anagrafe-Stato Civile- Elettorale, Leva, CIE, Donazione Organ)i, Certificato SSL, ANPR, Istanza Online, Prenotazione appuntamenti online, migrazione dati dalla piattaforma demografica attuale, formazione personale (6 gg di cui uno gratuito in presenza, 20 ore da remoto per configurazione) ;
- il contratto ha ad oggetto la fornitura indicata in premessa;

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico della documentazione di abilitazione del MePA;
 - la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto con l'impiego del mercato elettronico (MEPA) ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del d.leg.vo 50/2016;
- 5) di stabilire che la ditta si assumerà l'obbligo di tranciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136, relativo alla fornitura di cui all'oggetto;
- 6) di dare atto che con successiva determina di liquidazione si provvederà ad emettere mandato di pagamento in favore della surriferita ditta, sul conto corrente dedicato comunicato dalla stessa, solo dopo la regolare fornitura di quanto su indicato e a presentazione di regolare fattura;
- 7) di trasmettere, telematicamente, il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria e all'Ufficio Segreteria per gli adempimenti di competenza.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DEMOGRAFICI E SISTEMI INFORMATIVI
Dott. Ing. Raffaele Miranda

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.